

Семинар «Развитие бюджетного законодательства и новации  
бюджетного цикла 2007-2009 годов»  
16-18 марта 2006 года

Проект Федерального закона  
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации в части регулирования  
бюджетного процесса»

Директор Департамента бюджетной политики  
Министерства финансов Российской Федерации  
А.М.Лавров

## Сущность бюджетной реформы 2003-2007 гг.

	Межбюджетные отношения 2003-2005	<b>Бюджетный процесс 2004-2006</b>	Реструктури- зация сети 2005-2007
Администраторы бюджетных средств	Власти	<b>ГАБС</b>	Поставщики бюджетных услуг
Полномочия	Законы о разграничении	<b>БК + адм.реформа</b>	Новый статус учреждений
Ресурсы	Налоги, норма- тивы отчислений	<b>Трехлетний бюджет</b>	Нормативно- подушевое
Стимулы	Экономический рост	<b>БОР</b>	Оплата услуг
Дисциплина	Внешнее управление	<b>Оценка финмеджмента</b>	«Банкротство»
<i>Переход от «мягких» к «жестким» бюджетным ограничениям для администраторов бюджетных средств</i>			

# Переход к новой модели организации бюджетного процесса

## Управление затратами

- годовой бюджет
- «финансирование расходов»
- целевое использование - соответствие плану
- индексация прошлых расходов и «регламентированный бюджет»
- отчетность об «использовании» средств

**Законо-  
проект**

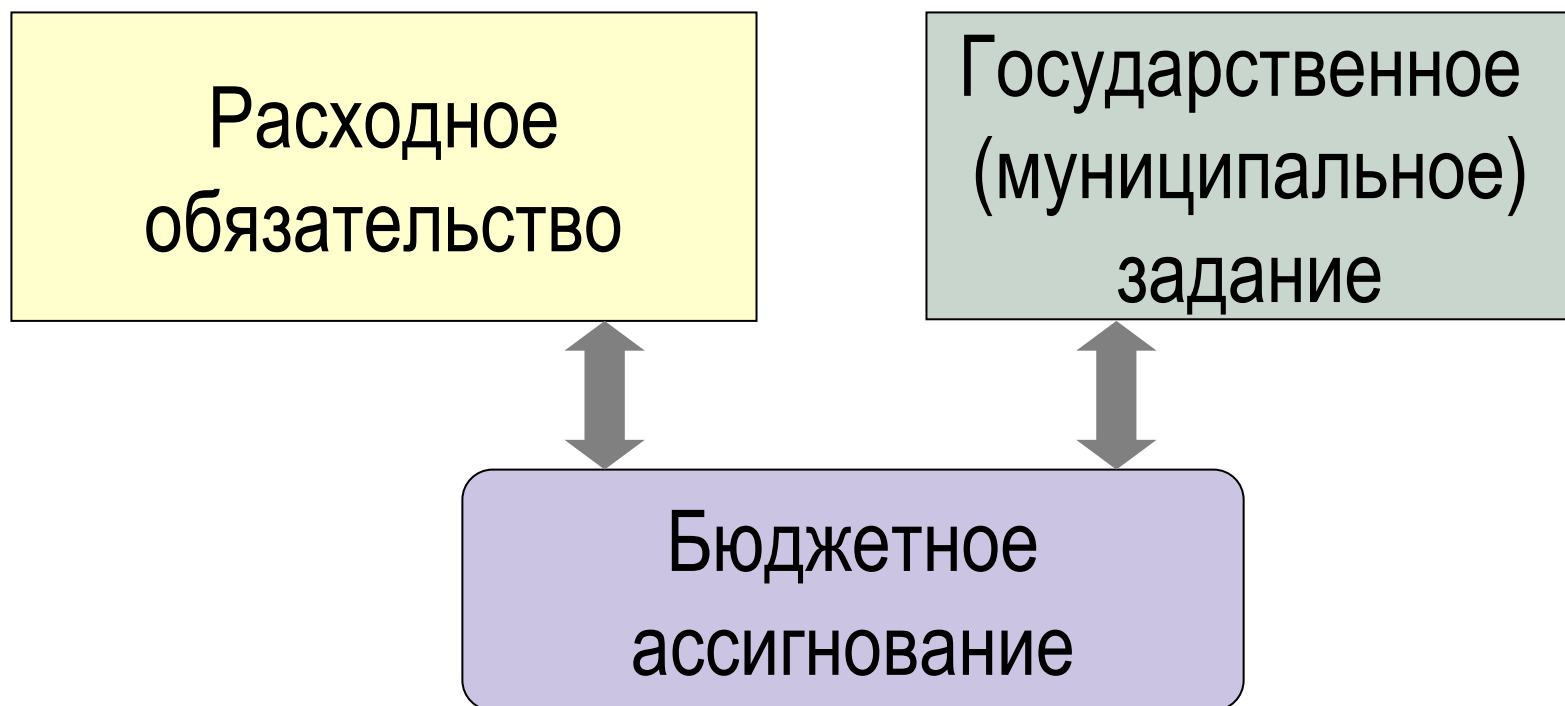
## Управление результатами

- многолетний финплан (бюджет)
- исполнение расходных обязательств
- целевое использование - ориентация на результат
- расширение полномочий и ответственности распорядителей
- отчетность о результатах использования средств

## Изменения в бюджетной классификации

Настоящее время	Предлагается
Отдельный закон	БК + Минфин РФ (единые позиции)
Нестабильность	2 уровня каждой классификации закреплены БК
«Распределительный» принцип	«Управленческий» принцип
3 классификации расходов	Классификация расходов
Отсутствие отражения расходных обязательств	ЦСР и ВР увязаны с расходными обязательствами
Ограниченность отражения экономической операции сущности операций	Классификация операций сектора государственного управления
«Ведомственная классификация»	Ведомственная структура расходов, коды администраторов

## Бюджетное ассигнование



Полномочие

Ресурсы

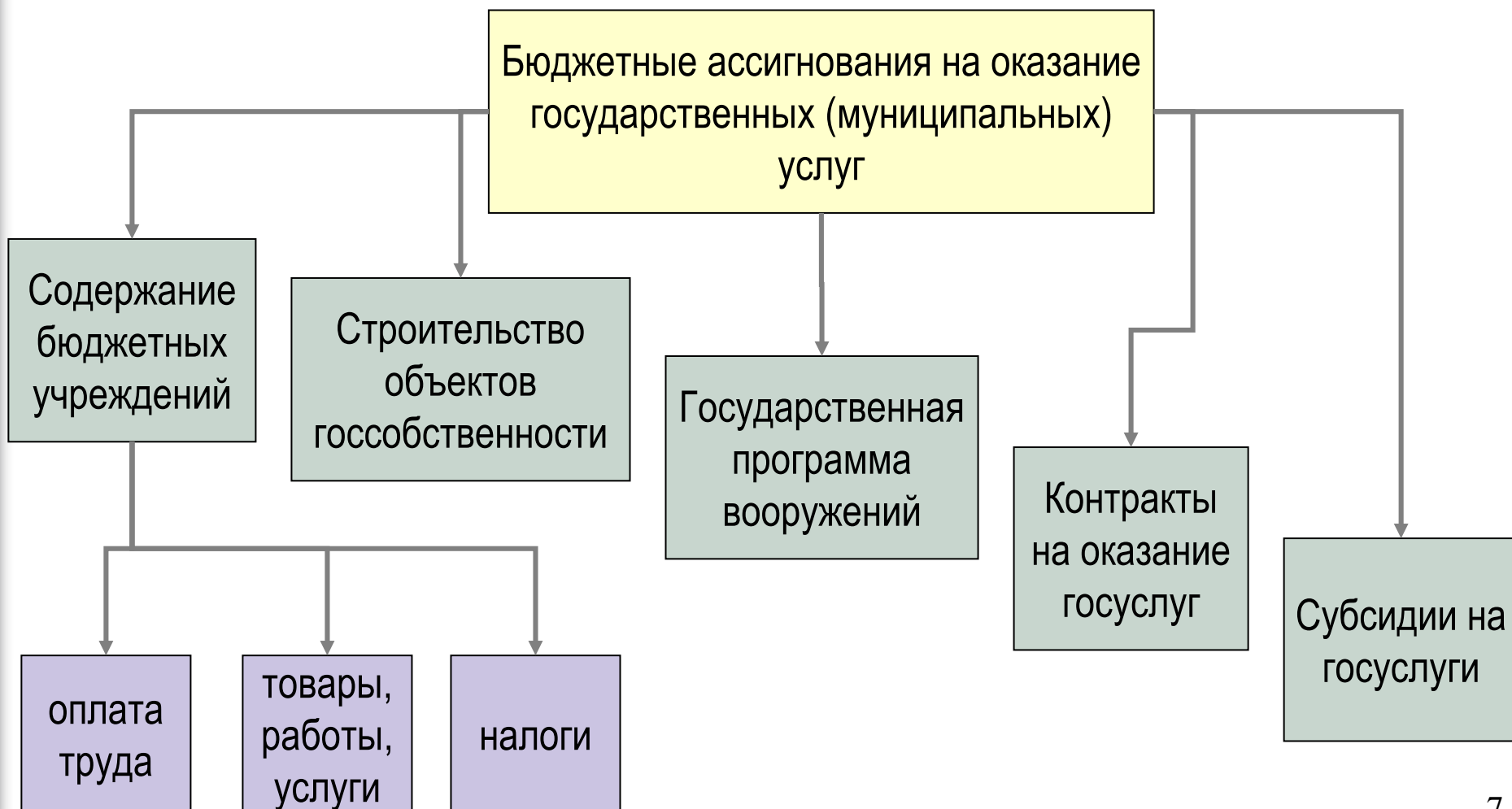
Результат

Обоснование бюджетных ассигнований

## Виды бюджетных ассигнований (расходных обязательств)

Тип	Основание	Носитель	Исполнение
Публичные	Закон	Население	Роспись
Государственные (муниципальные) услуги	Норматив- ные акты	Общество	Роспись-смета- ЛБО-контракты
Межбюджетные	Бюджет	Другой бюджет	Роспись
Межгосударст- венные	Договор	Власти	Роспись
Долговые	Соглашение (эмиссия)	Кредиторы	Роспись

# Состав бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг



## Государственное (муниципальное) задание

- Выписка из реестра расходных обязательств
- Потребители услуг (граждане, юрлица, власти)
- Требования к объему и качеству услуг (результаты)
- Порядок оказания услуг
- Порядок регулирования цен (тарифов) на платные услуги
- Порядок контроля
- Требования к отчетности



## Составление бюджетов

- Федеральный бюджет на 3 года
- Единые (базовые) требования к проекту закону (решению) о бюджете и вносимым вместе с ним материалам
- Порядок составления проекта бюджета
- Формат перспективного финансового плана (в случае утверждения бюджета на 1 год)
- Принципы планирования и отражения в бюджете инвестиций и долгосрочных программ

## Новые подходы к финансированию бюджетных инвестиций (на примере ФАИП)

- Исключение из ФАИП объектов региональной и муниципальной собственности (при необходимости - субсидии из Фонда софинансирования);
- Каждый федеральный объект стоимостью свыше 10 млн.руб. являются отдельным обязательством и видом расходов, отраженным в сводной бюджетной росписи;
- Федеральные объекты стоимостью свыше 1 млрд.руб. утверждаются законом о федеральном бюджете;
- Все предложения по вновь начинаемым федеральным объектам вносятся вместе с проектом бюджета

## Новые подходы к формированию расходов на долгосрочные целевые программы (на примере ФЦП)

- Каждая утвержденная ФЦП - действующее расходное обязательство
- ФЦП утверждается после одобрения ее проекта при рассмотрении проекта бюджета
- При утверждении ФЦП устанавливаются обязательства соответствующего бюджета с разбивкой по годам
- Срок - до 6 лет при трехлетнем бюджете и до 3-х лет при годовом бюджете (допускаются контракты на срок реализации)
- Каждая ФЦП - целевая статья расходов, объекты, мероприятия, направления - виды расходов
- Ежегодная оценка эффективности ФЦП
- Поставка товаров для нужд других уровней власти в рамках ФЦП не допускается
- Допускаются субсидии в рамках ФЦП на софинансирование «сопряженных» программ других уровней власти

# Изменения в процедуре рассмотрения проекта федерального бюджета

	Настоящее время	Предлагается
Число чтений	4	3
Первое чтение	Основные характеристики (30 дней)	Основные характеристики и публичные обязательства (30 дней)
Второе чтение	Разделы расходов (15 дней)	Разделы, подразделы, целевые статьи, виды расходов (кроме публичных обязательств), текст (40 дней)
Третье чтение	Подразделы, целевые статьи, виды расходов, ведомственная структура, текст (25 дней)	Ведомственная структура и в целом (20 дней)
Четвертое чтение	В целом (15 дней)	-

## Исполнение бюджетов

- Сводная роспись - бюджетные росписи - бюджетные сметы (иерархичность, делегирование полномочий)
- Упорядочение оснований для внесения изменений
- Кассовый план и Предельные объемы финансирования
- Бюджетная смета (только государственные/муниципальные услуги)
- Внутренний контроль (аудит)
- Заключение контрактов на срок действия и в пределах лимитов, а также в пределах соответствующих ассигнований долгосрочных целевых программ

## Изменения в отчетности

В настоящее время	Предлагается
Отчет об исполнении бюджета (кассовый метод)	+ Баланс исполнения бюджета, финансовые результаты, движение денежных средств (метод начисления)
Временной разрыв между отчетом и проектом бюджета (отчет за 2004 г. – апрель 2006 года)	Отчет рассматривается одновременно с проектом бюджета (или до проекта бюджета)
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета в целом	+ Внешняя проверка отчетности каждого главного распорядителя (администратора)
Представление отчета – внешняя проверка (4,5 месяца) – заключение	Представление отчета одновременно с заключением о внешней проверке

## Подготовка реструктуризации бюджетной сети

- Консолидация в бюджете доходов от оказания платных услуг (вводится отдельным законом)
- Новые формы финансирования государственных (муниципальных) услуг:
  - субсидии на возмещение затрат;
  - государственный (муниципальный) контракт
- Государственное (муниципальное) задание

## Бюджетные полномочия органов исполнительной власти (бюджетных учреждений)

Полномочия участника бюджетного процесса	Министерство, Служба, Агентство	Территориальный орган	Бюджетное учреждение
Главный распорядитель бюджетных средств ( <i>ассигнований</i> )	✓		
Распорядитель бюджетных средств ( <i>ассигнований</i> )		✓	
Получатель бюджетных средств ( <i>ассигнований</i> ): юрлицо = БУ	✓	✓	✓
Главный администратор доходов ( <i>источников дефицита</i> )	✓		
Администратор доходов ( <i>источников дефицита</i> ): юрлицо = БУ	✓	✓	✓
Главный администратор бюджетных средств (ГАБС)	✓		